

M E S T S K Ý Ú R A D V G A L A N T E

Hlavný kontrolór

Pre rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Galante
dňa 27. februára 2025

K bodu č.21 Správa o činnosti hlavného kontrolóra za rok 2024

Návrh predkladá:

MVDr. Gábor Pallya v. r.
hlavný kontrolór v. r.

Materiál obsahuje:

A/ Návrh uznesenia
B/ Správa o činnosti hlavného
kontrolóra za rok 2024

Návrh spracoval:

MVDr. Gábor Pallya v. r.
hlavný kontrolór

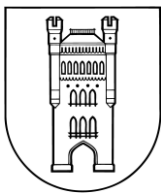
V Galante, dňa 19.02.2025

N Á V R H U Z N E S E N I A

Mestské zastupiteľstvo v Galante v zmysle paragrafu 18f ods. 1 písm. e zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien

b e r i e n a v e d o m i e

Správu o činnosti hlavného kontrolóra za rok 2024.



Mesto Galanta
Mestský úrad Galanta
Útvar hlavného kontrolóra
Mierové námestie 940/1, 924 18 Galanta
P. O. Box 43

SPRÁVA

o činnosti hlavného kontrolóra za rok 2024

V súlade s § 18f ods. 1 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu:

Ročnú správu o kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Galanta za rok 2024.

Správa poskytuje súhrnnú informáciu o vykonávaní kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra, ktorá je neoddeliteľnou súčasťou systému riadenia samosprávy mesta Galanta.

Postavenie, práva a povinnosti hlavného kontrolóra sú upravené zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, ktorý upravuje rozsah výkonu kontrolnej činnosti, ako aj úlohy, ktoré hlavný kontrolór pri svojej činnosti plní.

Výkon kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra podľa ustanovení § 18d - § 18f zákona o obecnom zriadení je však potrebné dôsledne odlišovať od výkonu kontrolnej činnosti na úrovni mesta realizovanú prostredníctvom iných subjektov samosprávy mesta a to poverenými zamestnancami mesta, primátorom mesta, poslancami mestského zastupiteľstva a komisiami mestského zastupiteľstva.

Z uvedeného vyplýva, že hlavný kontrolór má kľúčové postavenie v rámci vnútorného kontrolného systému, avšak okrem hlavného kontrolóra kontrolnú činnosť vykonávajú aj orgány mesta:

- mestské zastupiteľstvo (napr. podľa § 11 ods. 4 písm. a) zákona o obecnom zriadení kontroluje hospodárenie s majetkom obce)
- komisie obecného zastupiteľstva (podľa § 15 ods. 1 zákona o obecnom zriadení majú postavenie kontrolného orgánu mestského zastupiteľstva)
- primátor mesta (podľa zásady ten kto riadi aj kontroluje, § 13 ods. 4 písm. b) zákona o obecnom zriadení)
- prednosta mestského úradu (riadi a kontroluje činnosť jemu podriadených zamestnancov mestského úradu, § 16 ods. 3 zákona o obecnom zriadení).

Tak ako som už v minulosti uvádzal, aj naďalej dávam do pozornosti, že nevyhnutným predpokladom objektívneho zisťovania skutkového stavu predmetu kontroly sú osobitosti jej výkonu, uplatňovanie kontrolných metód a postupov.

V praxi nie je možné predpísať tak kontrolný postup, ako aj spôsob zisťovania a preukazovania kontrolovaných skutočností a to z dôvodu, že každá previerka si vyžaduje osobitný kontrolný postup, individuálny prístup, samotné formulovanie výsledkov kontroly, čo je v kompetencii samotného kontrolného orgánu.

Podľa § 18d zákona o obecnom zriadení do kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra podliehajú aj právnické osoby, v ktorých má obec majetkovú účasť.

Hlavný kontrolór je oprávnený kontrolovať majetok týchto spoločností, avšak čo sa týka výkonu kontroly ako takej, tieto právnické osoby si kreujú vlastné kontrolné orgány – dozorné rady s účasťou zástupcov mesta z čoho vyplýva, že úlohou hlavného kontrolóra nemôže byť suplovanie ich činnosti.

Pôsobnosť hlavného kontrolóra je vylúčená aj v oblasti správneho konania, ktorého procesný postup má zavedené vlastné kontrolné mechanizmy upravené zákonom – správny poriadok.

V hodnotenom období boli hlavným kontrolórom vykonané a mestskému zastupiteľstvu predložené nasledovné dokumenty:

Plán kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra na obdobie I. polroka 2024 bol MsZ schválený uznesením č. 210-Z/2023 zo dňa 11.12.2023. Do plánu bol premietnutý výkon kontrol, príprava a tvorba materiálov, stanoviská a iná činnosť hlavného kontrolóra.

Plán kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra na obdobie II. polroka 2024 bol MsZ schválený uznesením č. 346-Z/2024 zo dňa 3.7.2024. Aj tento dokument obsahoval výkon kontrol, príprava a tvorba materiálov, stanoviská a ostatná činnosť hlavného kontrolóra.

Plán kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra na obdobie I. polroka 2025 bol MsZ schválený uznesením č. 447-Z/2024 zo dňa 11.12.2024.

Informatívna správa o vybavovaní sťažností a petícií podaných na mesto Galanta v roku 2023.

MsZ predmetný dokument prerokovalo na zasadnutí dňa 26.4.2024 a vzalo na vedomie uznesením č. 303-Z/2024.

Správa o činnosti hlavného kontrolóra za rok 2023 bola MsZ predložená na rokovaní dňa 06.3.2024 a vzatá na vedomie uznesením č. 266-Z/2024.

Stanovisko hlavného kontrolóra ku kontrole plnenia uznesení schválených MsZ v Galante k aktuálnemu dátumu bolo hlavných kontrolórom predložené na zasadnutiach dňa:

05. marca 2024

30. apríla 2024

20. júla 2024

26.septembra 2024

10. decembra 2024

Pri spracovávaní stanovísk k jednotlivým kontrolám plnenia uznesení boli s vedením úradu konzultované prípadné nezrovnalosti a tým aj vyriešené, takže nebolo potrebné z mojej strany písať návrhy, respektíve upozornenia do stanovísk v roku 2024.

Kontrola hospodárenia príspevkovej organizácie Technické služby mesta Galanta vo vybraných oblastiach-naplňovanie príjmov

Technické služby v oblasti vlastného hospodárenia dosiahli veľmi dobré výsledky. Tím preukázal schopnosť rýchlo a efektívne reagovať na požiadavky čo viedlo k zlepšeniu celkového hospodárenia. Ich odbornosť a skúsenosti sa prejavili vo vykonaní údržby a opravách technických zariadení, čo prispelo k minimalizácii porúch a kvalitnému fungovaniu systémov.

Taktiež sa podarilo skoro optimalizovať spotrebu energie a zdrojov, čím došlo k zníženiu prevádzkových nákladov. Technické služby tiež aktívne sledovali nové technológie. Celkovo je možné konštatovať, že technické služby dosiahli v oblasti vlastného hospodárenia drobný úspech. Ich práca prispela nielen k fungovaniu technických systémov, ale aj k ekonomickej udržiateľnosti prevádzky.

Záverom možno povedať, že investícia do profesionálnej technickej podpory sa vyplatila a priniesla viditeľné pozitívne dopady na celkovú efektivitu hospodárenia. Je dôležité pokračovať v zdokonaľovaní technologických riešení aj naďalej s cieľom udržať si konkurencieschopnosť a optimálnu úroveň služieb poskytovaných partnerom.

Na základe analýzy vlastných príjmov technických služieb mesta Galanta za rok 2023 a údajov k 31.06.2024 možno konštatovať, že plnenie vlastných príjmov z predaja služieb dosiahlo 95,99 % v roku 2023, a následne kleslo na 30,86 % k dátumu 31.03.2024.

Je to prvý polrok, čo by mohlo byť vcelku v poriadku. Tento pokles môže naznačovať a podľa mňa aj naznačuje možné riziká alebo obmedzenia v generovaní príjmov z predaja služieb technických služieb mesta Galanta, hlavne z dôvodu zmeny v správe majetku mesta.

Konkrétne sa ukazuje, že výnosy z odvozu TKO predstavovali väčšinu príjmov zo služieb a ich pokles by mohol mať negatívny dopad na celkové plnenie príjmov technických služieb. Okrem toho aj ostatné vlastné príjmy vykazujú známky poklesu, čo by mohlo naznačovať potenciálne riziká spojené s generovaním dodatočných peňažných prostriedkov.

Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu mesta Galanta za rok 2023, ktorý je súčasťou Výročnej správy mesta Galanta za rok 2023.

Vypracovanie tohto dokumentu vyplýva hlavnému kontrolórovi z ustanovenia § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Bol súčasťou dokumentov prerokovávaných MsZ dňa 26.4.2024.

Priebežná kontrola čerpania výdavkov súvisiacich s uskutočnením kultúrno-spoločenskej akcie – XXXVII. ročník Galantských trhov.

Cieľom kontroly bolo preveriť stav čerpania finančných prostriedkov rozpočtovaných vo výdavkovej časti rozpočtu na revidovanú akciu.

Na základe prijatého uznesenia vyhodnotenie tejto akcie bolo mestskému zastupiteľstvu predložené na rokovaní dňa 26.9.2024

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu mesta Galanta na rok 2025 a k návrhu viacročnému rozpočtu na roky 2026 a 2027

Uvedený dokument bol MsZ predložený na rokovanie dňa 10.12.2024.

Jeho vypracovanie vyplýva hlavnému kontrolórovi z úloh stanovených § 18f, ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

V závere tohto dokumentu som apeloval na tvorbu finančnej rezervy mesta na rezervnom fonde.

Zároveň konštatoval, že dobrý rozpočet je základom zabezpečenia hospodárnosti v meste. K tomu je však potrebné a nevyhnutné zabezpečiť dôsledné dodržiavanie rozpočtovej disciplíny zo strany všetkých subjektov napojených na rozpočet mesta.

Pozornosť som upriamil aj na nevyhnutnosť hľadania všetkých možností potrebných k dosiahnutiu úspor v oblasti bežných výdavkov a to z dôvodu, že ich čerpanie sa v skutočnosti každoročne navyšuje a ich krytie je zabezpečené navyšovaním bežných príjmov, prevažne daní, čo v danom období je prakticky nemožné. Spoliehať sa len na príjem podielových daní nezabezpečí možnosť správať sa rozvojovo.

Dôrazne som upozornil na skutočnosť, že k zabezpečeniu plánovaných úloh mesta v roku 2025 bude možné pristupovať racionalizáciu výdavkov alebo zvyšovaním príjmov formou nových zdrojov bežných príjmov. Bude tiež potrebné venovať podstatne vyššiu energiu a dôraz na výber už existujúcich daní a poplatkov.

Ostatná kontrolná činnosť hlavného kontrolóra a riešenie podnetov.

Do ostatnej činnosti hlavného kontrolóra boli zahrnuté úlohy mimo plánu kontrolnej činnosti.

1/

Primátor mesta spolu s poslaneckým zborom poveril kontrolóra vypracovaním stanoviska k nájmu so spoločnosťou Corfon s.r.o.. pri preverovaní prístupných dokumentov ako aj všetkých známych okolností som dospel k názoru že v prípade uplatňovania zmluvných dojednaní prišlo a prichádza k značným nezrovnalostiam, a preto som odporučil nasledovný postup:

Z hore uvedených vyplýva že v zmluvnom vzťahu medzi nájomcom a prenajímateľom sú značné nezrovnalosti voči v tej dobe platnej legislatíve, a to až v takých vážnych veciach, ktoré by mohli byť predmetom súdneho sporu, kde by Mesto Galanta v pozícii žalobcu mohlo žalovať neplatnosť zmluvy a nárokovať si ušlý zisk.

Z dôvodu korektnosti voči nájomcovi a predídienia neželaného prepierania vzniknutého stavu, a hľadania zodpovednej osoby v minulosti, navrhujem daný stav riešiť vzájomnou mimosúdnu dohodou, ktorej ale musí predísť bezodkladné prevedenie zrekonštruovaných častí účtovne do majetku mesta. Je predsa nemysliteľné že nájomca neodovzdá zhodnotenie

nehnutelnosti do majetku prenajímateľa, a odpočítava vynaložené náklady na rekonštrukciu z nájomného, a pritom ešte aj odpisuje z vlastného daňového základu. Tak ako nájomca má vynaložené náklady duplicitne odpisované v jeho prospech, tak prenajímateľ je dvojnásobne ukrátený lebo ani majetok sa mu nezvýšil, a ani nájomné nedostáva zaplatené.

2/

V priebehu roka 2024 sa mesto intenzívne snažilo vymaniť z dlho kritizovaného a zjavne nevýhodného zmluvného vzťahu so spoločnosťou F.I.N.M.O.S. spol.s.r o. Pri riešení tohoto nie celkom jednoduchého problému bolo kontrolórovi zadané vypracovať stanovisko, ktorého odporúčaním bolo:

Po dôkladnom zvážení všetkých okolností ktoré sú nateraz známe a prehodnotení ekonomických a právnych dopadov ďalšieho naťahovania podpisu ukončenia Zmluvy (významná úspora na energii v budúcom období, pravdepodobný súdny spor o uznaní pohľadávky a s tým súvisiace náklady, teoretická možnosť že by mesto zostalo bez verejného osvetlenia, ďalšie výdavky na právne zastúpenie v rokovaníach so spoločnosťou, pravdepodobný neúspech predaja mestom vlastnených akcií FIN.M.O.S. a.s. a tým pádom vzniku záväzku voči spoločnosti vo výške 323 355.27 Eur za majetok ktorý vznikol investovaním v súlade so Zmluvou....) mám za to, že postup mesta je v plne v súlade tak so zákonnými ustanoveniami ktoré ukladajú predstaviteľom samosprávy nakladať s majetkom im zvereným s maximálnou hospodárnosťou a efektívnosťou, so zreteľom na záujmy mesta, ako aj ekonomicky výhodný pre mesto.

3/

V roku 2024 sa mesto rozhodlo navýšiť kontokorentný úver na 300 000 Eur na vykrytie možných potrieb vznikajúcich z konsolidačného balíka prijatého vládou SR. K vzatiu návratnej výpomoci je zo zákona potrebné stanovisko kontrolóra, či sú dodržané zákonom stanovené podmienky. V stanovisku som konštatoval dodržanie zákonných ustanovení taktiež ako pri vzatí 120 000 Eur investičného úveru:

že celková suma dlhu mesta dosiahne 22,67% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a súčasne podľa ustanovenia § 17 ods. 6b) zákona č. 583/2004 Z. z. suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov v príslušnom rozpočtovom roku nedosiahne 2 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka 2023.

Spracovaný materiál popisuje plnenie úloh vykonaných v rámci kapacitných možností hlavného kontrolóra .

Poslanci mestského zastupiteľstva majú právo oboznámiť sa s dokumentmi kontroly v plnom rozsahu, ktoré sú uložené u hlavného kontrolóra.

Verejnosť má možnosť oboznámiť sa s výsledkami kontrol na web stránke mesta Galanta, webový portál – www.galanta.sk, v sekcii „Mestské zastupiteľstvo – rokovanie mestského zastupiteľstva – materiály na zasadnutie MsZ.

Predmetnú informatívnu správu predkladám mestskému zastupiteľstvu v súlade so zákonnými predpismi, ako aj z dôvodu informovanosti širšej verejnosti.

MVDr. Gábor Pallya v. r.
hlavný kontrolór

V Galante, dňa 8.01.2025