

M E S T S K Ý Ú R A D V G A L A N T E

Pre rokovanie
Mestského zastupiteľstva v Galante
dňa 25. júna 2015

K bodu č. 9: Protest prokurátora proti uzneseniu MsZ Galanta č. 43/Z-2015 z 12.03.2015 a uzneseniu MsZ Galanta č. 46/Z-2015 zo 07.04.2015

Návrh predkladá:

Peter Paška, v.r.
primátor

Materiál obsahuje:

A/ Návrh uznesenia
B/ Protest prokurátora
C/ Stanovisko komisie MsZ

Návrh spracoval:

Mgr. Miroslav Psota, v.r.
vedúci právneho oddelenia

V Galante 17. 06. 2015

N á v r h u z n e s e n i a

Mestské zastupiteľstvo Galanta prorokovalo protest prokurátora Okresnej prokuratúry Galanta zn. Pd 61/15/2202-7 z 27. mája 2015 a podľa § 26 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

v y h o v u j e

protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Galanta zn. Pd 61/15/2202-7 z 25. mája 2015 proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva Galanta č. 43/Z-2015 z 12.03.2015 a uzneseniu Mestského zastupiteľstva Galanta č. 46/Z-2015 zo 07.04.2015.

Z r u š u j e

Uznesenie Mestského zastupiteľstva Galanta č. 43/Z-2015 z 12.03.2015 a uznesenie Mestského zastupiteľstva Galanta č. 46/Z-2015 zo 07.04.2015.

Návrh na prijatie uznesenia Mestského zastupiteľstva Galanta predložila skupina poslancov na zasadnutí Mestského zastupiteľstva Galanta 12.03.2015, a to návrhom na doplnenie programu rokovania. Návrh nebol predložený na posúdenie komisiám mestského zastupiteľstva ani Mestskému úradu Galanta na vyjadrenie stanoviska. Mestské zastupiteľstvo Galanta schválilo uznesenie č. 43/Z-2015, ktorým si vyhradilo právo rozhodovať vo vzťahu k obchodným spoločnostiam, v ktorých jediným spoločníkom je mesto Galanta.

Primátor mesta v zmysle § 13 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov pozastavil výkon uznesenia nakoľko sa domnieval, že odporuje zákonu.

Primátor mesta Galanta podaním dňa 24.03.2015 požiadal Okresnú prokuratúru Galanta o preskúmanie zákonnosti uznesenia Mestského zastupiteľstva Galanta.

Mestské zastupiteľstvo Galanta na zasadnutí dňa 07.04.2015 uznesenie č. 43/Z-2015 potvrdilo.

Protest prokurátora Okresnej prokuratúry Galanta zn. Pd 61/15/2202-7 z 25. mája 2015 proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva Galanta č. 43/Z-2015 z 12.03.2015 a uzneseniu Mestského zastupiteľstva Galanta č. 46/Z-2015 zo 07.04.2015 prerokovala legislatívnoprávna komisia Mestského zastupiteľstva Galanta a odporučila protest predložiť na rokovanie Mestského zastupiteľstva Galanta dňa 25. júna 2015.

Podľa § 26 ods. 7 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, ak mesto nezruší na základe protestu prokurátora uznesenie mestského zastupiteľstva, môže prokurátor podať na súd návrh na zrušenie tohoto uznesenia.



OKRESNÁ PROKURATÚRA GALANTA

Obrancov mieru č. 2, 924 29 Galanta

Pd 61/15/2202-7-

Galanta 27. mája 2015

Mesto Galanta
Mestské zastupiteľstvo
Mierové námestie č. 940/1
924 18 Galanta

MESTSKÝ ÚRAD GALANTA	
Došlo dňa: 29 -05- 2015	
Ev. zaťaženie: 17101	Číslo spisu:
Prílohy: nstý:	Vytavuje:

Vec

Podnet na preskúmanie zákonnosti uznesení Mestského zastupiteľstva Galanta – protest prokurátora

Okresná prokurátorka v Galante v zmysle § 22 ods. 1 písm. b/ a § 26 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre, v znení neskorších predpisov, podáva mestu Galanta

protest prokurátora

proti uzneseniu č. 43/Z-2015 zo dňa 12.03.2015 a uzneseniu č. 46/Z-2015 zo dňa 07.04.2015, a navrhuje uvedené uznesenia zrušiť.

Lehota na vybavenie protestu prokurátora je v zmysle § 26 ods. 2 a ods. 3 zákona č. 153/2001 Z.z., 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 26 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z.z., ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný do 30 dní od doručenia protestu podľa návrhu prokurátora uvedeného v proteste toto opatrenie zrušiť alebo nahradiť opatrením, ktoré bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 26 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z.z., ak orgán verejnej správy protestu prokurátora nevyhovie alebo mu vyhovie iba čiastočne, je povinný do 30 dní od doručenia protestu predložiť protest spolu so spisovým materiálom na rozhodnutie svojmu bezprostredne nadriadenému orgánu alebo dozeraúcemu orgánu určenému osobitným predpisom; ústredný orgán štátnej správy predloží protest prokurátora na rozhodnutie vláde Slovenskej republiky.

Podľa § 26 ods. 4 zákona č. 153/2001 Z.z. ak orgán verejnej správy v ustanovenej lehote protestu prokurátora nevyhoví ani v tejto lehote protest nepredloží na rozhodnutie bezprostredne nadriadenému orgánu, prokurátor môže podať protest orgánu uvedenému v odseku 3.

Podľa § 250b ods. 5 O.s.p., prokurátor môže žalobu podať do dvoch mesiacov od právoplatnosti rozhodnutia, ktorým nebolo vyhovie protestu.

Odôvodnenie:

Na základe podnetu preskúmala Okresná prokuratúra v Galante uznesenie Mestského zastupiteľstva Galanta č. 43/Z-2015 zo dňa 12.03.2015, ktoré bolo potvrdené uznesením č. 46/Z-2015 zo 07.04.2015 a zistila, že predmetné uznesenia nie sú v súlade so zákonom.

Preskúmaním podkladov zabezpečených za účelom vybavenia podnetu boli zistené nasledujúce skutočnosti:

Mestské zastupiteľstvo v Galante prijalo na zasadnutí konanom dňa 12.03.2015 uznesenie č. 43/Z-2015 v tomto znení:

Mestské zastupiteľstvo v Galante v súlade s § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení si vyhradzuje právo rozhodovať vo vzťahu k obchodným spoločnostiam so 100%-nou majetkovou účasťou Mesta Galanta a rozhodnutie o

1. Zmene zakladateľskej listiny a zmene stanov spoločnosti
2. Zvýšení alebo znížení základného imania a rozhodovaní o nepeňažnom vklade
3. Vymenovaní, odvolaní a odmeňovaní konateľov
4. Vymenovaní, odvolaní a odmeňovaní členov dozornej rady
5. Zrušení, zlúčení alebo o zmene právnej formy
6. Schválení zmluvy o predaji podniku alebo zmluvy o predaji časti podniku
7. Rozdelení zisku alebo úhrade straty

podlieha predchádzajúcemu schváleniu mestským zastupiteľstvom.

Pri udeľovaní predchádzajúceho súhlasu postupuje mestské zastupiteľstvo podľa svojho rokovacieho poriadku. Súhlas vyslovuje uznesením.

Primátor mesta využil svoje oprávnenie vyplývajúce z § 13 ods. 6 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 369/1990 Zb.), a pozastavil výkon uznesenia č. 43/Z-2015 tým, že ho v lehote 10 dní od schválenia nepodpísal.

Následne Mestské zastupiteľstvo Galanta na zasadnutí konanom dňa 07.04.2015 potvrdilo uznesenie č. 43/Z-2015 tým, že prijalo obsahovo totožné uznesenie č. 46/Z-2015 v nasledujúcom znení:

Mestské zastupiteľstvo v Galante v súlade s § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení si vyhradzuje právo rozhodovať vo vzťahu k obchodným spoločnostiam so 100%-nou majetkovou účasťou Mesta Galanta a rozhodnutie o

1. Zmene zakladateľskej listiny a zmene stanov spoločnosti
2. Zvýšení alebo znížení základného imania a rozhodovaní o nepeňažnom vklade
3. Vymenovaní, odvolaní a odmeňovaní konateľov
4. Vymenovaní, odvolaní a odmeňovaní členov dozornej rady

5. Zrušení, zlúčení alebo o zmene právnej formy
6. Schválení zmluvy o predaji podniku alebo zmluvy o predaji časti podniku
7. Rozdelení zisku alebo úhrade straty

podlieha predchádzajúcemu schválení mestským zastupiteľstvom.

Pri udeľovaní predchádzajúceho súhlasu postupuje mestské zastupiteľstvo podľa svojho rokovacieho poriadku. Súhlas vyslovuje uznesením.

Podľa § 1 ods. 1 Obchodného zákonníka, tento zákon upravuje postavenie podnikateľov, obchodné záväzkové vzťahy, ako aj niektoré iné vzťahy súvisiace s podnikaním.

Podľa § 56 ods. 1 Obchodného zákonníka, obchodná spoločnosť (ďalej len „spoločnosť“) je právnickou osobou založenou za účelom podnikania. Spoločnosťami sú verejná obchodná spoločnosť, komanditná spoločnosť, spoločnosť s ručením obmedzeným a akciová spoločnosť. Spoločnosť s ručením obmedzeným a akciová spoločnosť môžu byť založené aj za iným účelom, pokiaľ to osobitný zákon nezakazuje.

Podľa § 125 ods. 1 Obchodného zákonníka, valné zhromaždenie spoločníkov je najvyšším orgánom spoločnosti. Do jeho pôsobnosti patrí:

- a) schválenie konaní urobených osobami konajúcimi v mene spoločnosti pred jej vznikom,
- b) schvaľovanie riadnej individuálnej účtovnej závierky a mimoriadnej individuálnej účtovnej závierky a rozhodnutie o rozdelení zisku alebo úhrade strát,
- c) schvaľovanie stanov a ich zmien, ak zákon neustanovuje inak,
- d) rozhodovanie o zmene spoločenskej zmluvy (§ 141), ak je zákonom alebo spoločenskou zmluvou zverené do pôsobnosti valného zhromaždenia,
- e) rozhodovanie o zvýšení alebo znížení základného imania a rozhodovanie o nepeňažnom vklade,
- f) vymenovanie, odvolanie a odmeňovanie konateľov,
- g) vymenovanie, odvolanie a odmeňovanie členov dozornej rady,
- h) vylúčenie spoločníka podľa § 113 a 121 a rozhodovanie o podaní návrhu podľa § 149,
- i) rozhodovanie o zrušení spoločnosti alebo o zmene právnej formy, ak to spoločenská zmluva pripúšťa,
- j) rozhodovanie o schválení zmluvy o predaji podniku alebo zmluvy o predaji časti podniku,
- k) ďalšie otázky, ktoré do pôsobnosti valného zhromaždenia zveruje zákon, spoločenská zmluva alebo stanovy spoločnosti.

Podľa § 126 Obchodného zákonníka, spoločník sa zúčastňuje na rokovaní valného zhromaždenia osobne alebo v zastúpení splnomocnencom na základe písomného plnomocenstva. Splnomocnencom nesmie byť konateľ alebo člen dozornej rady spoločnosti.

Podľa § 132 ods. 1 Obchodného zákonníka, ak má spoločnosť jediného spoločníka, vykonáva tento spoločník pôsobnosť valného zhromaždenia. Rozhodnutie jediného spoločníka urobené pri výkone pôsobnosti valného zhromaždenia musí mať písomnú formu a musí ho podpísať, ak tento zákon neustanovuje inak. Ak ide o rozhodnutie podľa § 125 ods. 1 písm. e), f), i), j) a ods. 2,

pravosť podpisu jediného spoločníka na tomto rozhodnutí musí byť úradne osvedčená.

Podľa § 1 ods. 1 veta druhá zákona č. 369/1990 Zb., obec je právnickou osobou, ktorá za podmienok ustanovených zákonom samostatne hospodári s vlastným majetkom a s vlastnými príjmami.

Podľa § 13 ods. 5 veta prvá zákona č. 369/1990 Zb., starosta je štatutárnym orgánom obce.

Podľa § 13 ods. 4 písm. c/ zákona č. 369/1990 Zb., starosta zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám.

Podľa § 11 ods. 4 písm. II/ zákona č. 369/1990 Zb., obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárných a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe.

Vyššie citovanými uzneseniami si Mestské zastupiteľstvo v Galante vyhradilo právo rozhodovať vo vzťahu k obchodným spoločnostiam so 100%-nou majetkovou účasťou Mesta Galanta s tým, že rozhodnutie o zmene zakladateľskej listiny a zmene stanov spoločnosti, o zvýšení alebo znížení základného imania a rozhodovanie o nepeňažnom vklade, o vymenovaní, odvolaní a odmeňovaní konateľov a členov dozornej rady, o zrušení, zlúčení alebo o zmene právnej formy, o schválení zmluvy o predaji podniku alebo zmluvy o predaji časti podniku a o rozdelení zisku alebo úhrade straty, podlieha predchádzajúcemu schváleniu mestským zastupiteľstvom.

Rozhodovanie o uvedených skutočnostiach zveril zákonodarca do kompetencie valného zhromaždenia spoločnosti s ručením obmedzeným, ako to vyplýva z § 125 ods. 1 Obchodného zákonníka.

Valné zhromaždenie je najvyšším orgánom spoločnosti s ručením obmedzeným a skladá sa zo všetkých spoločníkov. Ak má spoločnosť jediného spoločníka, pôsobnosť valného zhromaždenia vykonáva tento spoločník. To znamená že v prípade, ak je mesto jediným spoločníkom spoločnosti s ručením obmedzeným, tak pôsobnosť valného zhromaždenia bude vykonávať mesto (§ 132 ods. 1 Obchodného zákonníka) prostredníctvom primátora, ako štatutárneho orgánu mesta (§ 13 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb.).

Inštitút štatutárneho orgánu sa uplatňuje v prípade právnických osôb. Postavenie subjektu ako štatutárneho orgánu vo všeobecnosti znamená, že tento subjekt koná menom právnickej osoby a na jej účet, prejavuje vôľu právnickej osoby navonok a právnickú osobu svojím konaním zaväzuje, t.j. ide o vlastné konanie právnickej osoby.

Základným právnym predpisom upravujúcim v najširšom zmysle slova podnikanie (obchodovanie) podnikateľských subjektov je Obchodný zákonník, ktorý upravuje

nielen postavenie podnikateľov v oblasti obchodovania, ale aj postupy a procesy týkajúce sa formovania klasických podnikateľských subjektov – obchodných spoločností.

Z uvedeného vyplýva, že vzťahy v obchodnej spoločnosti (bez ohľadu na jej formu) môžu byť upravené len Obchodným zákonníkom, príp. aj spoločenskou zmluvou, resp. stanovami alebo zakladateľskou listinou – a to len v rozsahu splnomocnenia vyplývajúceho z príslušných ustanovení Obchodného zákonníka.

S poukazom na uvedené skutočnosti rozhodovanie o zmene zakladateľskej listiny a zmene stanov spoločnosti, o zvýšení alebo znížení základného imania a rozhodovanie o nepeňažnom vklade, o vymenovaní, odvolaní a odmeňovaní konateľov a členov dozornej rady, o zrušení, zlúčení alebo o zmene právnej formy, o schválení zmluvy o predaji podniku alebo zmluvy o predaji časti podniku a o rozdelení zisku alebo úhrade straty, patrí do výlučnej kompetencie primátora, ako štatutárneho orgánu mesta, ktoré je jediným spoločníkom spoločnosti s ručením obmedzeným a ktoré vykonáva pôsobnosť valného zhromaždenia práve prostredníctvom primátora, ktorý k platnosti svojich rozhodnutí prijatých podľa § 125 ods. 1 Obchodného zákonníka nepotrebuje predchádzajúce schválenie mestským zastupiteľstvom.

V preskúvanom prípade je podľa platnej právnej úpravy založená kompetencia primátora konať v súkromnoprávných vzťahoch týkajúcich sa obchodných spoločností so 100% majetkovou účasťou mesta, preto primátor sám bez ingerencie mestského zastupiteľstva vytvára a aj navonok prejavuje vôľu mesta, t.j. ide o výhradnú právomoc primátora.

Z uvedených dôvodov nemôže mestské zastupiteľstvo zasahovať do pôsobnosti valného zhromaždenia obchodnej spoločnosti, ktorej spoločníkom je mesto, tým spôsobom, že bude vopred schvaľovať rozhodnutia primátora, ako štatutárneho orgánu mesta, prijímané podľa § 125 ods. 1 Obchodného zákonníka - a to ani v prípade, ak je mesto jediným spoločníkom tejto spoločnosti.

Mestské zastupiteľstvo má vo vzťahu k obchodným spoločnostiam v zmysle § 11 ods. 4 písm. I/ zákona č. 369/1990 Zb. iba kompetenciu zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe. Ostatné záležitosti súvisiace s výkonom spoločenských práv mesta, patria do rozhodovacej právomoci primátora, ako štatutárneho orgánu mesta.

Zákon č. 369/1990 Zb., Obchodný zákonník a ani iný všeobecne záväzný právny predpis neopravňuje mestské zastupiteľstvo schvaľovať rozhodnutia primátora, ako štatutárneho orgánu mesta v prípadoch, kedy je mesto jediným spoločníkom obchodnej spoločnosti a vykonáva pôsobnosť valného zhromaždenia.


Pre úplnosť poukazujem na to, že rozhodovanie o rozdelení zisku obchodnej spoločnosti, alebo úhrade straty, rozhodovanie o zvýšení alebo znížení základného imania, o nepeňažnom vklade, o predaji podniku alebo jeho časti, nie je rozhodovaním o majetku mesta, preto sa v týchto prípadoch neaplikuje zákon č. 138/1991 Zb. o majetku obcí, v znení neskorších predpisov.

Z vyššie uvedených dôvodov reagujem na zistenú nezákonnosť protestom prokurátora proti uzneseniu Mestského zastupiteľstva v Galante č. 43/Z-2015 zo dňa 12.03.2015 a uzneseniu č. 46/Z-2015 zo dňa 07.04.2015, ktoré navrhujem ako nezákonné zrušiť.

O spôsobe vybavenia protestu prokurátora ma v stanovenej lehote 30 dní od doručenia protestu informujte.

Zároveň žiadam oznámiť tunajšej prokuratúre termín zasadnutia obecného zastupiteľstva, na ktorom bude prerokovaný protest prokurátora.




JUDr. Jana Bégerová
poverená výkonom funkcie okresnej prokurátorky

STANOVISKO
legislatívno-právnej komisie Mestského zastupiteľstva Galanta

k Protestu prokurátora proti uzneseniam Mestského zastupiteľstva Galanta č. 43/Z-2015
zo dňa 12.3.2015 a č. 46/Z-2015 zo dňa 7.4.2015

Legislatívno-právna komisia Mestského zastupiteľstva Galanta na svojom zasadnutí dňa 8. júna 2015 prerokovala predložený Protest prokurátora proti uzneseniam Mestského zastupiteľstva Galanta č. 43/Z-2015 zo dňa 12.3.2015 a č. 46/Z-2015 zo dňa 7.4.2015, a jednomyseľne prijala nasledovné uznesenie:

Legislatívno-právna komisia **odporúča** materiál predložiť na júnové zasadnutie Mestského zastupiteľstva Galanta.


PhDr. Marta Vajdová
poverená vedením zasadnutia komisie

Zapísala: Ingrid Szabó,
tajomníčka komisie

v Galante dňa 9.6.2015